

Số: /BC-STP

Trà Vinh, ngày tháng năm 2023

BÁO CÁO

Thẩm định dự thảo Quyết định ban hành đơn giá lập Báo cáo chuyên đề về môi trường trên địa bàn tỉnh Trà Vinh

Căn cứ Công văn số 1488/STNMT-VP ngày 22/5/2023 của Sở Tài nguyên và Môi trường đề nghị Sở Tư pháp thẩm định dự thảo văn bản quy phạm pháp luật do Sở Tài nguyên và Môi trường soạn thảo trước khi trình Ủy ban nhân dân (UBND) tỉnh xem xét, ban hành.

Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22/6/2015;

Căn cứ Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18/6/2020;

Căn cứ Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật (gọi tắt là Nghị định số 34/2016/NĐ-CP);

Căn cứ Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31/12/2020 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật (gọi tắt là Nghị định số 154/2020/NĐ-CP).

Sở Tư pháp có ý kiến như sau:

I. VỀ SỰ CẦN THIẾT

Căn cứ Nghị định số 32/2019/NĐ-CP ngày 10/4/2019 của Chính phủ quy định giao nhiệm vụ, đặt hàng hoặc đấu thầu cung cấp sản phẩm, dịch vụ công sử dụng ngân sách nhà nước từ nguồn kinh phí chi thường xuyên, tại điểm c khoản 2 Điều 26 quy định thẩm quyền của UBND tỉnh như sau:

“c) Ban hành đơn giá, giá sản phẩm, dịch vụ công; mức trợ giá sản phẩm, dịch vụ công ích, thuộc phạm vi quản lý của địa phương theo quy định của pháp luật về giá và quy định của các pháp luật khác có liên quan.”

Đồng thời, dự thảo Quyết định của UBND tỉnh ban hành Quyết định ban hành đơn giá lập Báo cáo chuyên đề về môi trường trên địa bàn tỉnh Trà Vinh đã được sự chấp thuận giao xây dựng văn bản của Chủ tịch UBND tỉnh tại Công văn số 4560/UBND-THNV ngày 07/10/2022

Do vậy, Sở Tư pháp thống nhất với Sở Tài nguyên và Môi trường tham mưu trình UBND tỉnh ban hành quyết định nêu trên để triển khai thực hiện tại địa phương.

II. VỀ QUY TRÌNH XÂY DỰNG, BAN HÀNH QUYẾT ĐỊNH

Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22/6/2015; tại Điều 129 quy định: Dự thảo quyết định của UBND tỉnh phải được đăng tải toàn văn trên Cổng thông tin điện tử của tỉnh trong thời hạn ít nhất là 30 ngày để các cơ quan, tổ chức, cá nhân góp ý kiến.

Sở Tài nguyên và Môi trường đã thực hiện việc đăng tải toàn văn dự thảo Quyết định ban hành đơn giá lập Báo cáo chuyên đề về môi trường trên địa bàn tỉnh Trà Vinh trên Cổng thông tin điện tử của UBND tỉnh Trà Vinh từ ngày 12/12/2022 đến ngày 12/01/2023 (đủ 30 ngày theo luật định) để lấy ý kiến đóng góp của cơ quan, tổ chức và cá nhân đúng theo quy định.

III. VỀ THỂ THỨC VÀ NỘI DUNG CỦA DỰ THẢO

1. Về tên gọi của dự thảo

Đề nghị chỉnh lý lại như sau “Ban hành đơn giá lập Báo cáo hiện trạng môi trường trên địa bàn tỉnh Trà Vinh”. Đồng thời, chỉnh lý lại Điều 1 và tên của phụ lục Đơn giá cho phù hợp.

Lý do: Nhằm đảm bảo phù hợp với tên gọi của dịch vụ trong danh mục nêu tại Nghị quyết số 10/NQ-HĐND ngày 10/6/2022 của HĐND tỉnh ban hành danh mục dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước thuộc lĩnh vực tài nguyên, môi trường và Thông tư số 02/2017/TT-BTNMT ngày 07/3/2017 của Bộ trưởng Bộ Tài nguyên và Môi trường quy định kỹ thuật và định mức kinh tế - kỹ thuật lập báo cáo hiện trạng môi trường.

2. Về bố cục của các điều

Đề nghị chỉnh lý lại bố cục nội dung trong điều thành các khoản (1, 2, 3...) và điểm (a, b, c...) (nếu trong khoản có các nội dung thuộc khoản đó) nhằm đảm bảo phù hợp về thể thức theo quy định tại Nghị định số 34/2016/NĐ-CP.

3. Tại Điều 3

Theo dự thảo:

“Điều 3. Đối với các chuyên đề hiện chưa được Bộ Tài nguyên và Môi trường ban hành định mức

Các chuyên đề không có trong đơn giá nhưng có cùng đặc điểm và nội dung tương đồng với chuyên đề có trong đơn giá thì có thể áp dụng đơn giá với chuyên đề tương đương như sau:

- Mục Mở đầu của chuyên đề Xây dựng dự thảo báo cáo thành phần tương ứng với chuyên đề Tổng quan về vấn đề môi trường (chủ đề môi trường được lựa chọn).
- Chuyên đề Nhận xét và đánh giá kết quả quan trắc tương ứng với chuyên đề Hiện trạng môi trường của chủ đề môi trường lựa chọn.

- Chuyên đề Đánh giá việc thực hiện công tác QA/QC theo quy định và xử lý, thống kê số liệu quan trắc môi trường tương ứng chuyên đề Tác động của ô nhiễm môi trường.

- Chuyên đề Kết luận và kiến nghị tương ứng chuyên đề Các thách thức trong BVMT, phương hướng và giải pháp BVMT.

Khi Bộ Tài nguyên và Môi trường ban hành định mức, Sở Tài nguyên và Môi trường trình UBND tỉnh xem xét bổ sung, sửa đổi quyết định ban hành định mức cho phù hợp.”

Sở Tư pháp đề nghị loại bỏ nội dung này.

Lý do: Theo Nghị định số 60/2021/NĐ-CP và Nghị định số 32/2019/NĐ-CP, thì việc ban hành đơn giá trong dịch vụ sự nghiệp công phải trên cơ sở định mức kinh tế - kỹ thuật đã được cấp có thẩm quyền ban hành; do vậy, không thể ban hành giá dịch vụ khi chưa có định mức kinh tế - kỹ thuật.

4. Tại Điều 5

Đề nghị chỉnh lại nội dung “quyết định này có hiệu lực thi hành từ ngày tháng năm 2023” thành “quyết định này có hiệu lực từ ngày tháng năm 2023” nhằm đảm bảo phù hợp với thể thức theo quy định tại Nghị định số 154/2020/NĐ-CP.

Ngoài ra, theo dự thảo tại Điều 5 như sau: “Khi mức lương cơ sở có sự thay đổi, chi phí nhân công hiện hành sẽ được tính bằng chi phí nhân công trong Đơn giá theo mức lương cơ sở 1.490.000 đồng/tháng nhân với hệ số điều chỉnh K. Hệ số điều chỉnh K được tính: $K = \text{mức lương cơ sở theo quy định hiện hành} / 1.490.000 \text{ đồng}.$ ”

Qua thẩm định nội dung này và đối chiếu Bảng đơn giá lập báo cáo chuyên đề ban hành kèm theo dự thảo, Sở Tư pháp nhận thấy nội dung quy định này chưa tương thích với đơn giá, cụ thể:

Trong đơn giá đã ghi nhận cụ thể mức giá thực hiện, ví dụ như: Đề xuất, trình phê duyệt chủ đề - đơn giá không có chi phí khấu hao là 291.895 đồng và có chi phí khấu hao là 292.660 đồng. Như vậy, trong bảng đơn giá không có công thức để đối chiếu nội dung để áp dụng mức tính theo công thức nêu tại Điều 5.

Do vậy, đối với nội dung nêu tại Điều 5, Sở Tư pháp đề nghị Sở Tài nguyên và Môi trường xác định lại chủ ý cần đề xuất trình trong dự thảo quyết định.

5. Ngoài ra, theo hồ sơ gửi kèm Sở Tư pháp thẩm định ngoài dự thảo đơn giá kèm theo quyết định, còn có các bảng đơn giá xây dựng báo cáo chuyên đề tài nguyên môi trường cấp tỉnh; trong các bảng đơn giá này có đưa ra cách thức tính định mức vật tư và thiết bị. Tuy nhiên, qua thẩm định, Sở Tư pháp nhận thấy giữa bảng đơn giá kèm theo Quyết định và Bảng đơn giá xây dựng báo cáo chuyên đề tài nguyên môi trường cấp tỉnh có sự trùng lặp về nội dung. Do vậy, đề nghị Sở Tài nguyên và Môi trường xác định lại các đơn giá này có thuộc nội dung quyết định cần tham mưu trình UBND tỉnh ban hành hay không để dự thảo cho phù hợp.

IV. Ý KIẾN KHÁC

1. Về lập báo cáo giải trình, tiếp thu ý kiến thẩm định

Sở Tư pháp đề nghị Sở Tài nguyên và Môi trường lập báo cáo giải trình, tiếp thu ý kiến thẩm định; đồng thời chỉnh lý và hoàn thiện dự thảo.

2. Về lập hồ sơ dự thảo trình Ủy ban nhân dân tỉnh

Đề nghị Sở Tài nguyên và Môi trường lập hồ sơ dự thảo quyết định đầy đủ theo quy định để trình UBND tỉnh. Ngoài ra, căn cứ khoản 40 Điều 1 của Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật quy định về trách nhiệm của cơ quan chủ trì soạn thảo, đề nghị Sở Tài nguyên và Môi trường gửi lại Sở Tư pháp các văn bản sau đây:

- + Báo cáo giải trình, tiếp thu ý kiến thẩm định.
- + Tờ trình của Sở Tài nguyên và Môi trường.
- + Dự thảo quyết định đã được chỉnh lý hoàn chỉnh.

Trên đây là Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp đối với dự thảo Quyết định ban hành đơn giá lập Báo cáo chuyên đề về môi trường trên địa bàn tỉnh Trà Vinh do Sở Tài nguyên và Môi trường soạn thảo./.

Nơi nhận:

- Sở TNMT;
- VP. UBND tỉnh;
- GD, PGD STP;
- Lưu: VT, VBPP&TĐTHPL.

**KT.GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**

Trần Hoàng Khâm